**JORNADES INNOVACIÓ DEMOCRÀTICA 2015: ELS REPTES DEL GOVERN OBERT**

2 de desembre de 2015

Escola d’Administració Pública de Catalunya

**Programa**

* 8.45h – Acreditacions
* 9:00h – Benvinguda a càrrec de Carles Agustí, director d'Innovació i Qualitat Democràtica del Departament de Governació i Relacions Institucionals
* 9:15h – Dades obertes. El valor del coneixement lliure a càrrec de Marc Garriga, especialista en dades obertes i expert en projectes web en el sector públic
* 10:00h – Participació ciutadana. Reptes i oportunitats a càrrec de Loreto Rubio, professora de l'Institut de Governança Pública d'ESADE
* 10:45h – Pausa
* 11.15h – La transparència a les administracions catalanes a càrrec d'Agustí Cerrillo, doctor en Dret i Ciències Polítiques i de l'Administració
* 12.00h – Treball en grups:

Grup 1. Dades obertes. El cas de l'Ajuntament de Gavà.
Grup 2. Participació ciutadana. El cas de l'Ajuntament de Porqueres
Grup 3. Transparència. Pendent de confirmar el cas.

* 13:30h – Presentació de conclusions dels grups de treball
* 14:15h – Cloenda a càrrec de Meritxell Borràs, consellera del Departament de Governació i Relacions Institucionals

**Guia per a la implantació del govern obert als municipis de Catalunya**

<http://governacio.gencat.cat/web/.content/qualitat_democratica/02_divulgacio__formacio_i_recerca/03_jornades_i_formacio/jornades_id/Guia-per-a-la-implantacio-del-govern-obert-als-municipis-de-Catalunya.pdf>

**Dades Obertes: el valor del coneixement lliure**

Es diu, de manera no del tot acurada, que vivim en la societat del coneixement. En tot cas, el que sí és cert és que vivim en la societat de les dades.

Què són les dades obertes?

Proporcionar dades en formats **digitals**, **estàndards** (sense llicències) i **obertes** per tal de que puguin ser **reutilitzades** de forma automàtica quan es vulgui i per qui vulgui. Això inclou saber qui és responsable d’aquelles dades, quina és la data de l’última i la propera actualització, si formen part d’un conjunt de dades major o representen la totalitat, etc.

Per a què serveixen les dades?

* Millora de l’eficiència de les organitzacions

(p.e Open Data Euskadi, amb més de 3.000 conjunts de dades, el més utilitzat és el calendari laboral <http://opendata.euskadi.eus/w79-home/es>)

* Millora de la qualitat democràtica: transparència i proximitat amb la ciutadania

(p.e Ron Galperin, Los Angeles City Controller)

* Millora l’economia

Tipus de transparència:

* Passiva (Llei 19/2014): obligada per llei
* Activa: existència d’un compromís rudimentari
* Col·laborativa: dret de la ciutadania a reutilitzar les dades

Què necessitem?

* Dades
* Saber gestionar les dades
* Tecnologia
* Política de dades
* Servei de dades
* Portal de dades

Obrir les dades inclou: preparar-les, gestionar-les internament, promoure’n el seu ús i avaluar. (p.e l’ajuntament de Saragossa ha impulsat una ordenança interna com a primer pas per endreçar les dades a nivell intern). Paral·lelament, és necessari impulsar una cultura de dades i una pedagogia, és a dir, una descripció semàntica de les dades, en un llenguatge proper i amb l’ajuda d’eines per entendre-les.

Recursos:

* Sobre el (mal) ús de les dades públiques, el cas del patrimoni dels diputats: <http://www.naciodigital.cat/opinio/11867/mala/gestio/dades/publiques>
* Sobre el bon ús de les dades i descripció semàntica, el Diccionari de Dades de Chicago: <http://datadictionary.cityofchicago.org/>
* Solucions Open Data: <https://www.socrata.com/>
* Casos en el que les dades obertes han forçat a la modificació d’una política pública (tancament escoles rurals a Escòcia): <http://www.smallschools.org.uk/>
* Directiva europea per la qual, “per defecte”, les dades públiques han d’estar en formats oberts Directiva 2013/37/UE, transposada en la Llei 18/2015 (BOE-A-2015-7731).
* Visualització “lo que tu aportas” al País Basc <http://aurrekontuak.irekia.euskadi.eus/es/tax_receipt#ingresos=30000>
* Pressupostos participatius d’Aragó <http://aragonparticipa.aragon.es/>
* *In God we trust, all others bring data**(W.E Deming)*

**Participació ciutadana. Reptes i oportunitats**

Per què no es participa? : infoxicació i manca de temps.

El repte de la participació és tornar a l’essència, que és comunicar (del llatí *compartir*), diferent a informar.

4 bases de la comunicació en els processos de participació:

* Llenguatge comú (PAM, POUM, EIDUS, PD, (?)...)
* Interessos comuns: saber generar-los (de què serveix a la ciutadania participar)
* Voluntat de compartir: capacitat de generar espais comuns
* Vincles emocionals i complicitats (“només convenç qui es mostra convençut”) la qual cosa implica creure en la participació

La participació no resol els dèficits de cultura interna als ajuntaments ni resol el buit d’un pla de comunicació corporatiu pel que fa a l’agenda de temes i el sistema d’informació ciutadana.

El cicle comunicatiu dels processos participatius:

1. Mobilització
2. Desenvolupament
3. Tancament
4. Seguiment

Inicialment és un esforç gran però cal cuidar als mobilitzats, fer-ne un seguiment i evitar la mala percepció ciutadana.

Les 3 dimensions de la participació (com generar interès):

1. Funcional (aprendre, saber més del territori)
2. Vivencial
3. Simbòlica

**La transparència a les administracions catalanes**

<http://transparencia.gencat.cat/ca/inici/>

Què aporta la transparència?

Regeneració democràtica: enfortiment legitimació, millora eficàcia, integritat de càrrecs i treballadors...

**Llei 19/2013**

**Llei 19/2014 (CAT)**

1 de juliols 2015 entrada en vigor pel que fa a transparència activa

1 de gener 2016 ens locals

Primera vegada que a ESP es regulen els grups d’interès i el bon govern, a més de transparència i govern obert.

La llei està generant nombrosos problemes d’interpretació, incerteses i dubtes.

A Catalunya, la llei recull sancions i infraccions amb multes de fins a 12.000€ i destitució de càrrecs públics.

A qui s’aplica? 3 tipus de subjectes amb diferent vinculació a la llei

* Administracions públiques
* Administracions privades vinculades (que reben fons públics, presenten serveis d’interès general o serveis d’administració...)
* Partits i sindicats
* Empreses que rebin més de 10.000€ anuals o un 40% de subvencions

Vinculacions a la llei:

Difusió d’informació pública : portal de transparència a partir de l’1 de juliol 2015 que entrà en vigor la Llei

 +

Obligacions accessòries

* Relatives al canal: cercador, enllaços a altres administracions...
* Relatives a l’accessibilitat de la informació
* Relatives a la qualitat de la informació
* Veraç i objectiva
* Actualitzada (indicant data)
* Reutilitzable...

Quina informació és obligada difondre a través del portal? (la llei inclou més de 100 categories)

Subjectes no administració pública:

* Convenis i contractes
* Subvencions i ajuts

Administració Pública: tota aquella informació relativa a les funcions i potestats públiques : retribució directius, contractes, etc.

Reclamacions ciutadanes: la Comissió de Garantia d’Accés a la Informació Pública atén les reclamacions ciutadanes a través d’un procediment ordinari o pel procediment de la mediació.

Límits

La transparència no és il·limitada (?)

Què s’està fent?

* Xarxa de governs transparents de Catalunya (instruments cooperatius i economia d’escala en el desplegament de la Llei)
* Gestió de les sol·licituds d’accés a la informació (e-tram)
* Assistència i assessorament
* Ordenança tipus en matèria de transparència

Com som de transparents?

La llei obliga a definir uns indicadors objectius per avaluar

* Quina informació es difon?
* Qualitat?
* Accessibilitat
* Grau de reusabilitat
* Mecanismes de garantia

Reflexions

* Canvi de paradigma: no dades transparents, sinó **administracions transparents**
* Dificultats interpretatives fan necessari el desenvolupament d’ordenances, instruccions, etc.
* Suport i assessorament a subjectes obligats i fomentar l’accés a la informació 🡪 ciutadania informada
* Necessitat de nous indicadors

**Grup de treball: Participació. L’experiència de l’Ajuntament de Porqueres.**

L’ajuntament de Porqueres el 2007 es proposa una revisió i l’elaboració d’un nou Pla de Participació Ciutadana. Aquest inclou des de l’atenció al públic, una web, una revista, i la posada en marxa del Consell de Ciutadans.

El Consell de Ciutadans, configurat per 15 persones entre gent d’associacions i polítics es reuneix un cop per trimestre per debatre i gestionar els temes plantejats per l’equip de govern, a més de plantejar-ne de nous per a treballar-hi. Aquest funcionà entre el 2008 i 2013 i el 2015 s’intenta tornar a revitalitzar (subvenció de 2.000€ de Departament de Governació), atenent més a la seva configuració i al relleu.

A nivell intern l’Ajuntament aplica mesures com una reunió de tot el personal cada semestre, a més de la creació d’una comissió de tècnics de totes les àrees que actua de manera transversal.

Una de les iniciatives més interessants és la consulta sobre actuacions prioritàries al municipi en base a una sèrie de propostes que sorgeixen del consell de ciutadans, mitjançant un fulletó amb adhesius que s’envia als domicilis.

Treball en Grups

En grups de 4 persones debatem sobre:

1. Mobilització ciutadana: èxits i reptes
2. Le eines de participació online: complementàries o substitutòries?
3. Impacte de la participació en les polítiques municipals