DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES DE EMPLEO Y DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE EN EL PAÍS VALENCIANO

Josep V. Pitxer

Departament d'Economia Aplicada (Universitat de València)

Josep.V.Pitxer@valencia.edu

I Seminario-Encuentro de Observatorios Socioeconómicos y Urbanos Locales

València, 14 y 15 de junio de 2018

DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES DE EMPLEO Y DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE EN EL PAÍS VALENCIANO

- 1. Las intervenciones socioeconómicas a escala territorial: políticas y concertación social locales
- 2. La experiencia de los Acuerdos (ATE) / Pactos (PTE) Territoriales por el Empleo en el País Valenciano
- 3. El Laboratorio Territorial por el Empleo
- 4. Algunas reflexiones a partir del Observatorio Socioeconómico de Empleo y Formación de València
- 5. Referencias bibliográficas

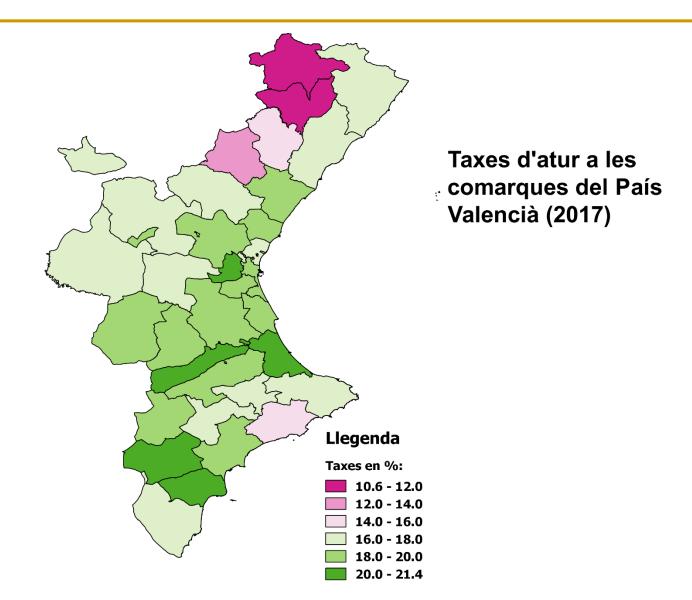


1. LAS INTERVENCIONES A ESCALA TERRITORIAL: políticas y concertación social locales

a) El territorio:

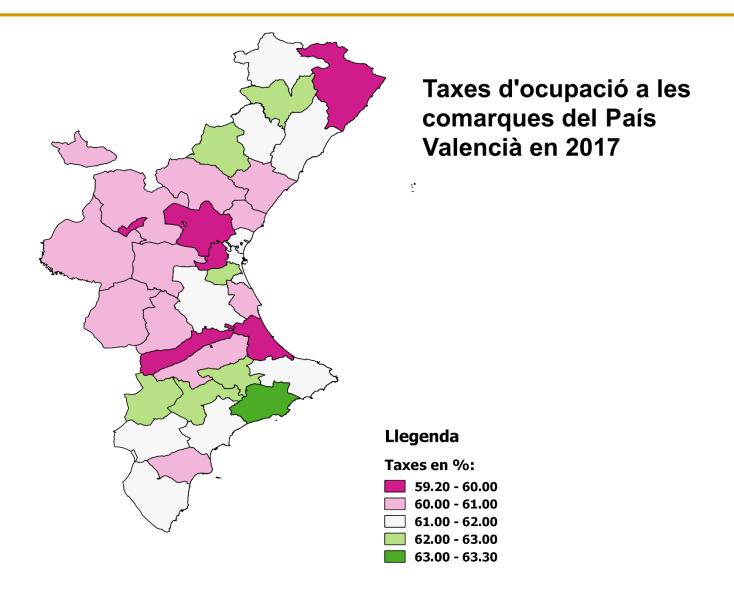
- Marco significativo para las personas y las empresas (identidades y arraigo territoriales)
- El alcance espacial de los territorio es supramunicipal (con alguna cabecera territorial)
- Conviven actores diversos: espacio social de conflicto y de cooperación
- b) La desigual incidencia de los problemas socioeconómicos a escala territorial (+) → ¿Qué respuesta tenemos que dar?
- c) La territorialización de las políticas socioeconómicas
- d) Reforzar aquellas características que incrementan la calidad e impacto de las políticas socioeconómicas locales
- e) Recibir el apoyo de las estructuras supraterritoriales de los actores (coordinación vertical)

La desigual incidencia de los problemas laborales a lo largo del territorio



La desigual distribución de los problemas laborales a lo largo del territorio







c) Opciones para territorializar las políticas socioeconómicas

Dos opciones:

- Con participación exclusiva de los niveles superiores de gobierno (el gobierno autonómico o el central)
- Con protagonismo activo de los poderes públicos locales (¿qué pueden hacer?)

Observaciones:

- Hace falta sensibilidad territorial por parte de los niveles superiores de gobierno
- Se requiere apoyo de los poderes públicos locales
- La segunda vía es la más adecuada → Descentralización y mecanismos de coordinación vertical
- La opción actual (±)



LA POLÍTICA DE EMPLEO (dimensión local)

La Ley de Empleo exige una dimensión local (sin garantizarla plenamente)

"La política de empleo, en su diseño y modelo de gestión, deberán tener en cuenta su dimensión local para ajustarlas a las necesidades del territorio, de forma que favorezca y apoye las iniciativas de generación de empleo en el ámbito local.

(...) los servicios públicos de empleo de las comunidades autónomas, en ejecución de los servicios y programas de las políticas activas de empleo, podrán establecer los mecanismos de colaboración oportunos con las entidades locales.

Las entidades locales podrán participar en el proceso de concertación territorial de las políticas activas de empleo, mediante su representación y participación en los órganos de participación institucional de ámbito autonómico.

Los servicios públicos de empleo de las comunidades autónomas serán los responsables de trasladar al marco del Sistema Nacional de Empleo la dimensión territorial de las políticas activas de empleo y de determinar, en su caso, la representación de las entidades locales en los órganos de participación institucional de ámbito autonómico" (art. 4 Ley de Empleo)

La Ley de Racionalización y Reforma de la Administración Local (2013) pone grandes dificultades

d) Características que incrementan la calidad e impacto de las políticas socioeconómicas locales

ALGUNAS RECOMENDACIONES DE LA GUÍA DE LA COMISIÓN EUROPEA (2004):

- Movilización e implicación de los actores locales: partenariado amplio, liderazgo e implicación
- Definir un ámbito espacial de actuación adecuado (+)
- Combinación de estructuras técnicas y políticas
- Ejercicio múltiple de coordinación
- Diagnosis/conocimiento del área: observatorios y diagnósticos
- Carácter estratégico e integral
- Elaboración de una matriz de indicadores, seguida de un ejercicio de control y evaluación
- Promoción y publicidad de los resultados y actuaciones

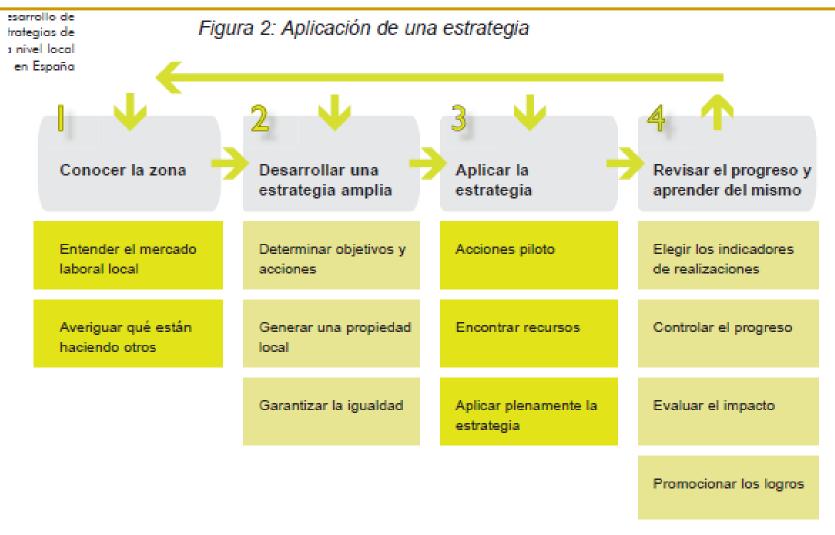
d) Características que incrementan la calidad e impacto de las políticas socioeconómicas locales

Figura 1: Creación de las condiciones adecuadas



Fuente: Comisión Europea (2004: 10).

d) Características que incrementan la calidad e impacto de las políticas socioeconómicas locales



Fuente: Comisión Europea (2004: 18).



CARACTERIZACIÓN DEL MAPA MUNICIPAL EN ESPAÑA Y EN EL PAÍS VALENCIANO

Població i nombre de municipis a 1 de gener de 2015

	Població				Nombre de municipis					
HABITANTS	Espanya		País Valencià		Espanya		País Valencià			
Fins a 1.000	1.469.184	3,2%	88.027	1,8%	4.929	60,7%	219	40,4%		
De 1.001 a 5.000	4.385.332	9,4%	377.453	7,6%	1.890	23,3%	167	30,8%		
De 5.001 a 20.000	8.845.719	19,0%	888.086	17,8%	900	11,1%	91	16,8%		
De 20.001 a 100.000	13.484.329	28,9%	2.113.305	42,4%	338	4,2%	61	11,3%		
Més de 100.000	18.439.818	39,5%	1.513.818	30,4%	62	0,8%	4	0,7%		
Total	46.624.382	100,0%	4.980.689	100,0%	8.119	100,0%	542	100,0%		

Font: INE, Padrón Municipal de Habitantes i elaboració pròpia.



e) Apoyo de las estructuras supraterritorials de cada uno de los actores (coordinación vertical)

 Los participantes de la concertación local forman parte de organizaciones multinivel



- Una concertación local de calidad exige una sensibilidad territorial y una actitud proterritorial por parte de los niveles superiores de la organización (¿es habitual?)
- La coordinación vertical cooperativa es fundamental



2. LA EXPERIENCIA DE LOS ATE (PTE) EN EL PAÍS VALENCIANO

- a) Impulso de la Unión Europea a las estrategias de empleo a nivel local (p.e.: Guía de 2004, PTE, ...)
- b) Características básicas de un PTE: participantes, ámbito espacial de actuación y contenidos
- c) Pactos y Acuerdos por el Empleo en el País Valenciano:
 - Los Pactos Territoriales por el Empleo (2000-2011) (±)
 - Paréntesis (2012-2016)
 - Los Acuerdos Territoriales por el Empleo (a partir de 2016) (±)
- d) Una valoración de la experiencia de los PTE en el País Valenciano
- e) Grandes propuestas para fortalecer y mejorar los procesos de concertación social territorial al País Valenciano



CARACTERÍSTICAS DE LOS PACTOS LOCALES POR EL EMPLEO

- a) La dimensión <u>territorial</u>, ya sea municipal o supramunicipal
- b) El <u>carácter participativo</u> ("pacto"), donde concurren varios actores además de los poderes públicos locales
- c) Su <u>contenido laboral</u>:
 - i) Principalmente (aunque no exclusivamente) en materia de políticas activas de empleo
 - ii)Lo anterior no impide que pueda adoptarse una perspectiva amplia de la política de empleo



La EXPERIENCIA DE LOS PTE EN EL PAÍS VALENCIANO

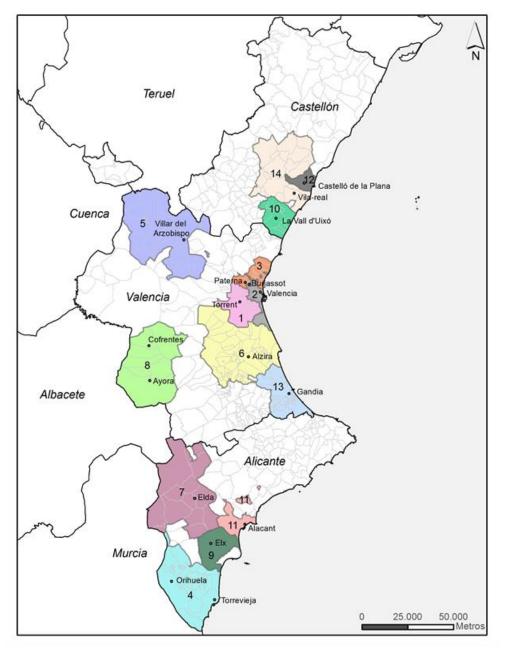
- Nacen a partir de 2000, con el impulso de la UE (con experiencia piloto previa)
- Hasta 2011 se crearon 14 pactos (abarcan más de la mitad de la población del PV), pero se liquidó el programa (+)
- Ha sido un crecimiento progresivo en tres etapas
- Escasa apuesta política (y presupuestaria) por este programa
- Los integrantes, con pocas excepciones, son los tres actores clásicos: actores públicos locales, sindicados más representativos y patronal con representatividad institucional
- Escala de actuación supramunicipal, con escasas excepciones
- Mimetismo en contenidos: Objetivos y campos de actuación más centrados en la vertiente laboral y de promoción económica. A veces perspectiva más integral
- Son la base para construir estructuras organizativas supramunicipales, de las cuales pueden partir estrategias territoriales más completas

14 PTE EN EL PAÍS VALENCIANO

	Año del	Ciudad principal	Á			
Pacto	convenio con el SERVEF	(ciudades principales)	Municipal	Agrupación de municipios	Observaciones	
Consorcio del Acuerdo Comarcal por el Empleo en L'Horta Sud (ACCOSUD)	2000	Torrent		X		
Pacto para el Empleo en la Ciudad de Valencia	2000	València	X			
Consorcio del Pacto Territorial para Creación Empleo Pactem Nord (PACTEM NORD)	2008	Burjassot - Paterna		X	El pacto nace en 2001	
Acuerdo Comarcal para el Empleo en la Comarca de la Vega Baja (CONVEGA)	2002	Orihuela - Torrevieja		X		
Acuerdo Comarcal para el Empleo en la Serranía	2003	Villar del Arzobispo		X	2010 último año	
Pacto Territorial por el Empleo en las "Riberes del Xuquer" (PATER)	2004	Alzira		X		
Consorcio por el Pacto Territorial por el empleo del Valle del Vinalopó	2005	Elda		X		
Grupo de Acción Local "Valle de Ayora- Cofrentes"	2005	Ayora - Cofrentes		X	Cancelado en 2008	
Consorcio Pacto Local por el Empleo de Elche	2006	Elx	X			
Consorcio Gestor Del Pacto Territorial por el Empleo. La Plana Baixa	2010	La Vall d'Uixó		X	2010 último año	
Agencia Local de Desarrollo Económico y Social de Alicante	2010	Alacant	X			
Consorcio del Pacto Local por el Empleo de Castellón de la Plana	2010	Castelló de la Plana	X			
Consorcio del Pacto Territorial por el Empleo de la comarca de la Safor (PACTSAFOR)	2011	Gandia		X	Sin financiación del programa	
Consorcio del Pacto Territorial por el Empleo del área cerámica	2011	Vila-Real		X		

empleo.. de Diagnósticos territoriales

Mapa de Pactos Territoriales por el Empleo en el País Valenciano hasta 2011



Font: Gallego y Pitxer (2018: 694).



Mayor sensibilidad territorial del Gobierno de la Generalitat a partir de las elecciones de 2015 → Plan Avalem Territori (2016)

- Desde el SERVEF se lidera, se potencia y se dirige el proceso de recuperación de los PTE → los ATE
- Convenio con las universidades públicas valencianas (Universitat de València -coord.-, Universitat d'Alacant, Universitat Jaume I)
- Una línea de actuación reciente (dos ejercicios: 16/17 y 17/18)

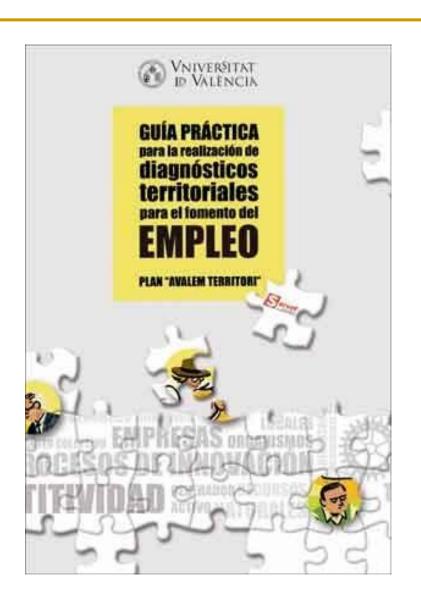
■ En 2017 se da un primer impulso:

- > 23 Acuerdos Territoriales por el Empleo (+)
- ➤ Se financian dos tipos de programas: "Diagnósticos territoriales" y "Proyectos experimentales" (0,5 y 2,8 millones €, respectivamente)

Continuidad en 2018:

- > ¿Nuevas incorporaciones?
- Continuidad de los "proyectos experimentales" (con cierta vinculación a los diagnósticos): 2,77 millones €
- Creación, vía interacción entre el SERVEF y la Universitat de València, de un Observatorio/Laboratorio Territorial por el Empleo
 - ✓ Definición de estrategias territoriales de empleo (por áreas funcionales)
 - ✓ Actualización de bases de datos relacionadas con el Plan Avalem Territori
 - ✓ Evaluación de los proyectos experimentales
 - ✓ Otros

2016/2017 2017/2018 **ESTRUCTURAS TERRITORIALES ESTRUCTURAS TERRITORIALES** INFORMACIÓN LOCAL Y INFORMACIÓN LOCAL Y **DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES LABORATORIO TERRITORIAL POR EL EMPLEO POLÍTICAS POLÍTICAS**







Tareas pendientes

A partir de 2018

ESTRUCTURAS TERRITORIALES:

- Conseguir cobertura plena
- Mecanismos de coordinación vertical e inter-acuerdos

ESTRUCTURAS TERRITORIALES

INFORMACIÓN LOCAL Y DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES:

- Mejora del Portal Estadístic de la Generalitat Valenciana (PEGV)
- Coordianción con el PEGV
- Profundización de la coordinación con los territorios y sus observatorios locales

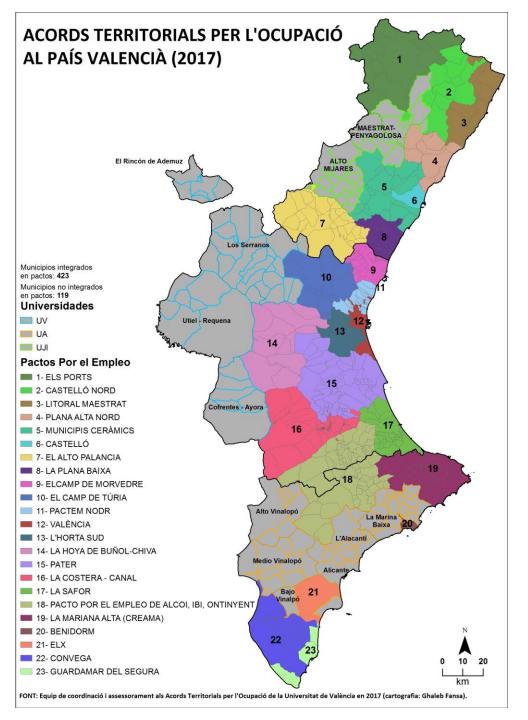
INFORMACIÓN LOCAL Y DIAGNÓSTICOS TERRITORIALES

POLÍTICAS:

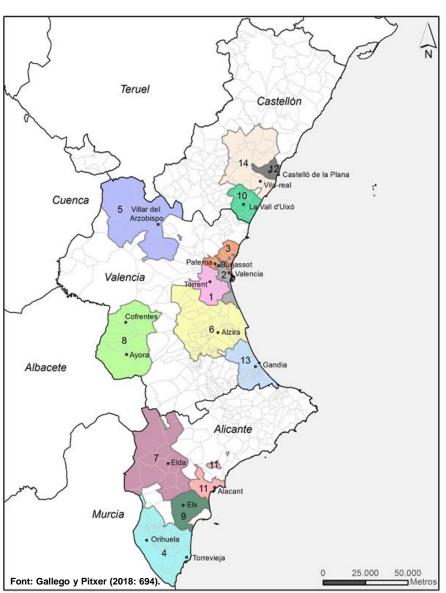
- Mejora de las políticas desarrolladas en los territorios
- Aplicación de las estrategias
- Extensión de la evaluación

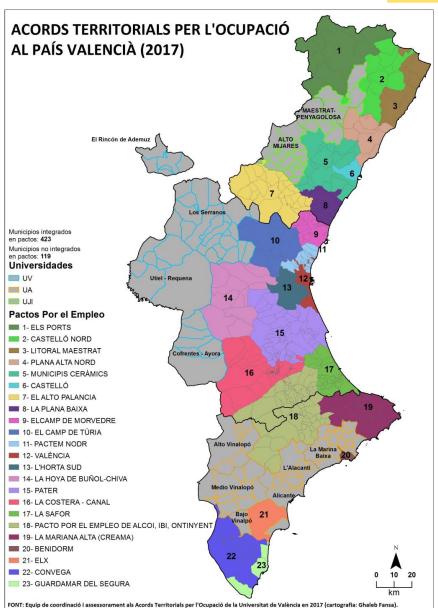
POLÍTICAS

LABORATORIO TERRITORIAL POR EL EMPLEO Mapa de Acuerdos Territoriales por el Empleo en el País Valenciano en 2017









e) GRANDES PROPUESTAS PARA FORTALECER Y MEJORAR LOS PROCESOS DE CONCERTACIÓN SOCIAL TERRITORIAL EN EL PV

- e.1) En general, se debe profundizar en la conformación de un marco favorable, que permita aprovechar las ventajas de las políticas socioeconómicas locales definidas con procedimientos participativos
- e.2) De manera más concreta:
 - Reforzar las estructuras territoriales de los actores
 - Profundizar en la participación territorial
 - La Generalitat Valenciana y el SERVEF tienen que profundizar y perpetuar la sensibilidad territorial recuperada
 - Se debe establecer un marco donde los actores territoriales (públicos y no públicos) puedan
 - Elaboración de estrategias y evaluación



3. EL LABORATORIO TERRITORIAL POR EL EMPLEO

Plan Avalem Territori -> Convenio Servef/Universidades -> Laboratorio Territorial por el Empleo en 2018

- Grupo interdisciplinar de investigadores universitarios que trabaja en colaboración con los territorios y el SERVEF con el objeto de desarrollar estrategias y programas territoriales de carácter socioeconómico
- Doble ámbito espacial (supramunicipal generalmente) de referencia: los ATE y las áreas funcionales
- Actividad centrada en las intervenciones públicas territoriales importancia de los diagnósticos, del diseño de estrategias territoriales y de la evaluación de políticas
- La participación, ingrediente fundamental: en las políticas desarrolladas y en las actividades del Laboratorio
- Es fundamental la coordinación con los territorios
- Importancia de la coordinación con el ámbito autonómico: el SERVEF, el Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana, otros departamentos

4. ALGUNAS REFLEXIONES A PARTIR DEL OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO DE EMPLEO Y FORMACIÓN DE VALENCIA

EL OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO DE EMPLEO Y FORMACIÓN (CIUDAD DE VALÈNCIA)

- a) Un ingrediente fundamental en el marco de Valencia Activa (actuaciones en materia de empleo, formación y desarrollo local; Plan Estratégico de Empleo, Emprendimiento y Formación de la ciudad de València 2017-2020)
- b) Protagonismo en el marco del Plan Avalem Territori
- c) Instrumento de la Ciudad de València -> La necesaria perspectiva metropolitana y coordinación autonómica:
 - Un amplio espacio articulado en torno a la ciudad de Valencia (+) → El Observatorio se enriquecería con la incorporación de esta perspectiva metropolitana
 - El Plan Avalem Territori debería propiciar la coordinación de Valencia con el resto de ATE del área metropolitana, del área funcional y de áreas funcionales próximas (+) → Retos y oportunidades del Observatorio
 - Beneficios de la coordinación entre el Observatorio de la Ciudad de València y las entidades autonómicas con intereses próximos (Laboratorio Territorial de Empleo del SERVEF, Portal Estadístic GV, etc.) (+)



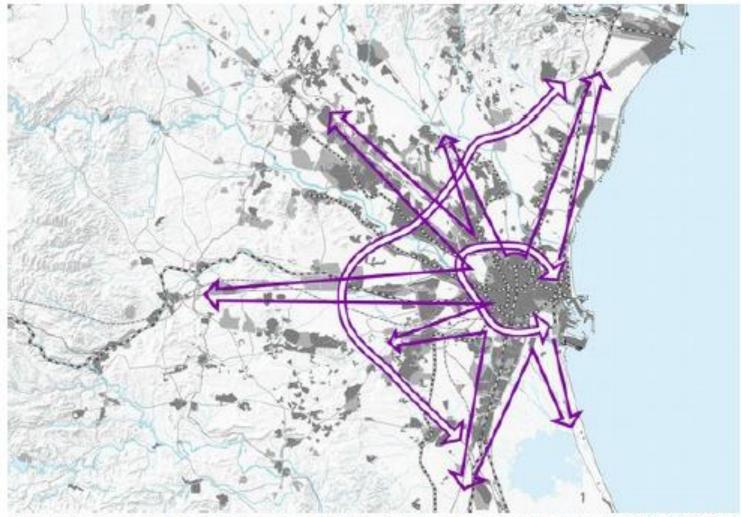
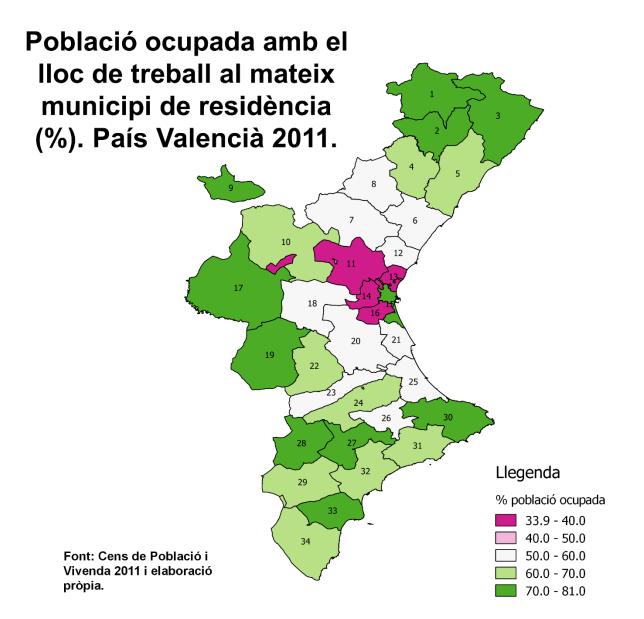


Figura 22: L'estructura morfològica de la xarxa viària metropolitana. Font: Fundación RACC (2011): La congestión en las vías de acceso a Valencia i elaboració pròpia.

Fuente: Document d'inici del procés d'avaluació ambiental i territorial estratégica del Pla d'Acció Territorial Metropolità de València (p. 38)



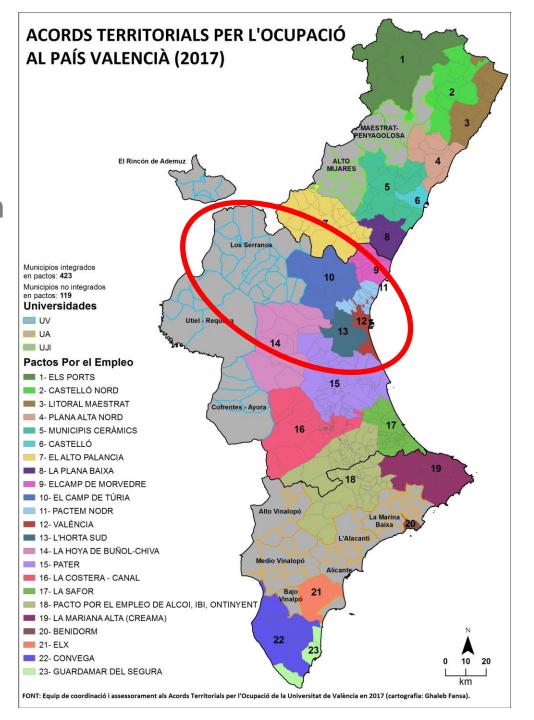
CODI	COMARCA
1	Els Ports
2	L'Alt Maestrat
3	El Baix Maestrat
4	L'Alcalatén
5	La Plana Alta
6	La Plana Baixa
7	El Alto Palancia
8	El Alto Mijares
9	El Rincón de Ademuz
10	Los Serranos
11	El Camp de Túria
12	El Camp de Morvedre
13	L'Horta Nord
14	L'Horta Oest
15	València
16	L'Horta Sud
17	La Plana de Utiel-Requena
18	La Hoya de Buñol
19	El Valle de Cofrentes-Ayora
20	La Ribera Alta
21	La Ribera Baixa
22	La Canal de Navarrés
23	La Costera
24	La Vall d'Albaida
25	La Safor
26	El Comtat
27	L'Alcoià
28	L'Alt Vinalopó / Alto Vinalopó
29	El Vinalopó Mitjà / El Vinalopó Medio
30	La Marina Alta
31	La Marina Baixa
32	L'Alacantí
33	El Baix Vinalopó
34	El Baix Segura / La Vega Baja

Indicador de intensidad de la relación laboral entre las comarcas valencianas en 2011

		11 El Camp	13 L'Horta		16 L'Horta
Àrea Funcional	Comarca	de Túria	Nord	15 València	Sud
València	10 Los Serranos	0,3	0,0	0,0	0,0
	11 El Camp de Túria		4,0	3,1	2,0
	13 L'Horta Nord	4,0		12,1	2,3
	15 València	3,1	12,1		9,5
	16 L'Horta Sud	2,0	2,3	9,5	
	18 La Hoya de Buñol	0,3	0,0	0,3	0,6
Requena-Utiel	09 El Rincón de Ademuz	0,0	0,1	0,0	0,2
Vall del Palància	12 El Camp de Morvedre	0,1	0,5	0,4	0,0
la Ribera	20 La Ribera Alta	0,0	0,0	0,2	0,3
	21 La Ribera Baixa	0,0	0,1	0,4	1,4

Fuente: PEGV, a partir del Censo de Población y Vivienda de 2011, y elaboración propia.

Mapa de Pactos Territoriales por el Empleo en el País Valenciano en 2017





PLAN DE ACCIÓN TERRITORIAL METROPOLITANO DE VALÈNCIA (Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, Generalitat Valenciana)



"El primer debat que cal plantejar en el Pla d'Acció Territorial ha de centrar-se en el model productiu desitjable, i abastable, per a l'Àrea Metropolitana de València a mig i llarg termini. És a dir, abans de parlar de determinar les morfologies del territori s'ha de tindre clara la seua funció, cap a on evoluciona aquest territori en el marc de la competitivitat econòmica a escala global. (...)

Per això, i a la vista de les seues potencialitats i de l'evolució econòmica i territorial recent, es podrien distingir fins a quatre models econòmics diferenciats d'àrees metropolitanes que és important tindre en compte a l'hora d'adoptar el dimensionament i les localitzacions dels usos estratègics a l'interior de l'Àrea Metropolitana de València. És important remarcar que aquest Pla d'Acció Territorial no és un pla estratègic de foment de l'activitat econòmica, sinó que és un pla territorial la missió del qual és preveure i dissenyar la millor articulació i provisió dels usos del sòl, orientant-los cap a la potenciació d'aquest nou model productiu, sobre el qual no cap alternativa possible si es vol mantindre i millorar els nivells de benestar de la població i la sostenibilitat del territori. Aquests models teòrics són: (...)"

Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori (Generalitat Valenciana): Document d'inici del procés d'avaluació ambiental i territorial estratègica del Pla d'Acció Territorial Metropolità de València (pp. 16-18)

5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AA.VV. (2018): Territori i ocupació. Desenvolupament territorial i mercat laboral valencià. Avalem Territori, València, Generalitat Valenciana (en prensa).

Caballero, M. (2006): "Nuevas experiencias organizativas: Pactos Territoriales por el Empleo", en Noguera, J.; Pitarch, M.D.; Esparcia, J. (coords.): *Gestión y promoción del desarrollo local*, València, Universitat de València, pp. 285-303.

Centelles, J. (2006): El buen gobierno de la ciudad. Estrategias urbanas y política relacional, Plural Editores - IIG - INAP, Bolivia - Barcelona - Madrid.

Comisión Europea (2004): Guía práctica sobre el desarrollo de estrategias de empleo a nivel local en España.

Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori (Generalitat Valenciana): Document d'inici del procés d'avaluació ambiental i territorial estratégica del Pla d'Acció Territorial Metropolità de València (PATEVAL).

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2009): "Políticas locales participativas y desarrollo territorial. Los Pactos territoriales por el Empleo en el País Valenciano", *Arxius de Ciències Socials*, nº 21, 21-36.

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2010): "Los Pactos Territoriales por el Empleo. Una aproximación a la compleja articulación entre actores y niveles territoriales en las políticas de desarrollo local", en Antuñano, I.; Jordán, J.M.; Tomás Carpi, J.A. (eds.): Crisis y Transformación. Ensayos en homenaje al profesor Emèrit Bono, València, Publicacions de la Universitat de València, pp. 351-369.



5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS (cont.)

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2012): "La Economía política de la concertación social territorial en España y la inclusión/exclusión de la economía social en un contexto de crisis. Análisis especial de los Pactos Territoriales en el País Valenciano", CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa, nº 76, pp. 127-157.

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2015): "Partenariados territoriales: Instituciones intencionales y emergentes", en Bono, E.; Sánchez, A.; Tomás Carpi, J.A. (Eds): Renovación de la Política Económica y cambios sociales. Ensayos en honor de Josep María Jordán, València, Tirant lo Blanch, pp.165-175.

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2017): "La política económica territorial o la articulación institucional de diferentes actores, escales y temporalidades institucionales", en Bono Martínez, E.; Sánchez Andrés, A. (coord.): Política económica frente al neoliberalismo. Ensayos en homenaje a Juan Antonio Tomás Carpi, València, Tirant lo Blanch, pp. 149-161.

Gallego, J.R.; Pitxer, J.V. (2018): "Reinterpretando el desarrollo territorial: Una nueva visión desde la Economía", en Farinós, J. (coord. y ed.); Peiró, E. (ed.): Elementos para una coordinación de las políticas de ordenación del territorio (o cómo hacer del territorio una cuestión política de estado), València, Tirant lo Blanch (en prensa).

Gibert, F.; Lope, A. i Rosetti, N. (2002): "Los pactos locales por el empleo: Los casos del Vallés Occidental y de Mataró", en Blanco, I.; Gomà, R. (coords.): *Gobiernos Locales y Redes Participativas*, Barcelona, Ariel, pp. 207-232.

Hermosilla, J. (dir.); Cano, E.; Pitxer, J.V.; Mayordomo, s.; Fansa, G.; Aparicio, J.V. (2017): Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento del empleo. Plan "Avalem Territori", Publicacions de la Universitat de València, València.