



La perspectiva territorial

Jornada Observatorios del Desarrollo Económico Local

*Els Observatoris del Desenvolupament Econòmic Local:
una eina al servei de la presa de decisions*

Barcelona – 11 de desembre de 2007

Eneko Astigarraga
Universidad de Deusto



Objetivo:

- Introducir brevemente la **perspectiva**
- Presentar la **perspectiva territorial**
- Reflexionar sobre el **papel de la perspectiva en los Observatorios de Desarrollo Local**



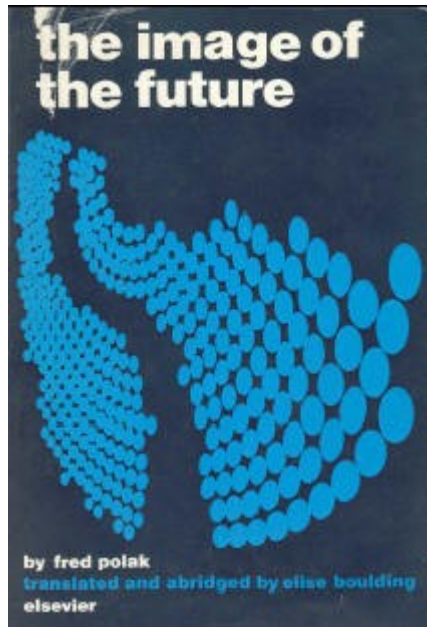
Ideas clave:

- **La prospectiva es un elemento de apoyo a la decisión en la planificación estratégica territorial.**
- **Prospectiva como ayuda para la identificación de los elementos clave de futuro para el territorio.**
- **La prospectiva como herramienta metodológica que facilita y sistematiza la reflexión colectiva sobre el territorio y la construcción de imágenes o escenarios de futuro.**
- **La prospectiva como elemento que facilita la anticipación para afrontar los cambios en el entorno y el seguimiento de los mismos en el territorio.**



1

Prospectiva



Gaston Berger define la prospectiva como “ *la ciencia que estudia el futuro para comprenderlo y poder influir en él*”

Fred Polak: The image of the future. *todas las sociedades contienen dentro de ellas mismas las imágenes sociales del futuro.*

Estas imágenes de futuro, escenarios o futuribles, tienen enorme consecuencia para el futuro de cualquier sociedad y territorio.



¿Prospectiva?

la OCDE define la prospectiva como: el conjunto de “tentativas sistemáticas para observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía y la sociedad con el propósito de identificar las tecnologías emergentes que probablemente produzcan los mayores beneficios económicos y/o sociales”.



Por lo tanto,

- En primer lugar, se trata de tentativas **sistemáticas**, lo que presupone la aceptación de una **disciplina metodológica** y una voluntad de **continuidad** ordenada en el tiempo;
- En segundo lugar, está proyectada y **referida al largo plazo**, lo que quiere decir que no se está hablando de prospectiva cuando se hacen previsiones sobre lo que puede ocurrir dentro de unos meses;
- y finalmente, **se tiene en cuenta la evolución y los condicionamientos de la economía y la sociedad**, lo que hace que los ejercicios de prospectiva tengan un carácter **multidisciplinar**.



¿Prospectiva?

La prospectiva no tiene por objeto predecir el futuro.
El futuro no está escrito en ninguna parte.

Trata de ayudar a construirlo

Proceso sistemático, participativo, de construcción
de una visión a largo plazo para la toma de
decisiones en la actualidad y a la movilización de
acciones conjuntas



¿Por qué hacer prospectiva?

- Aceleración del cambio
- Aumento de la incertidumbre
- El futuro no está escrito en ninguna parte
- El futuro es la razón de ser del presente



PROSPECTIVA y PREVISION

CUADRO COMPARATIVO DE LA PREVISION Y LA PROSPECTIVA

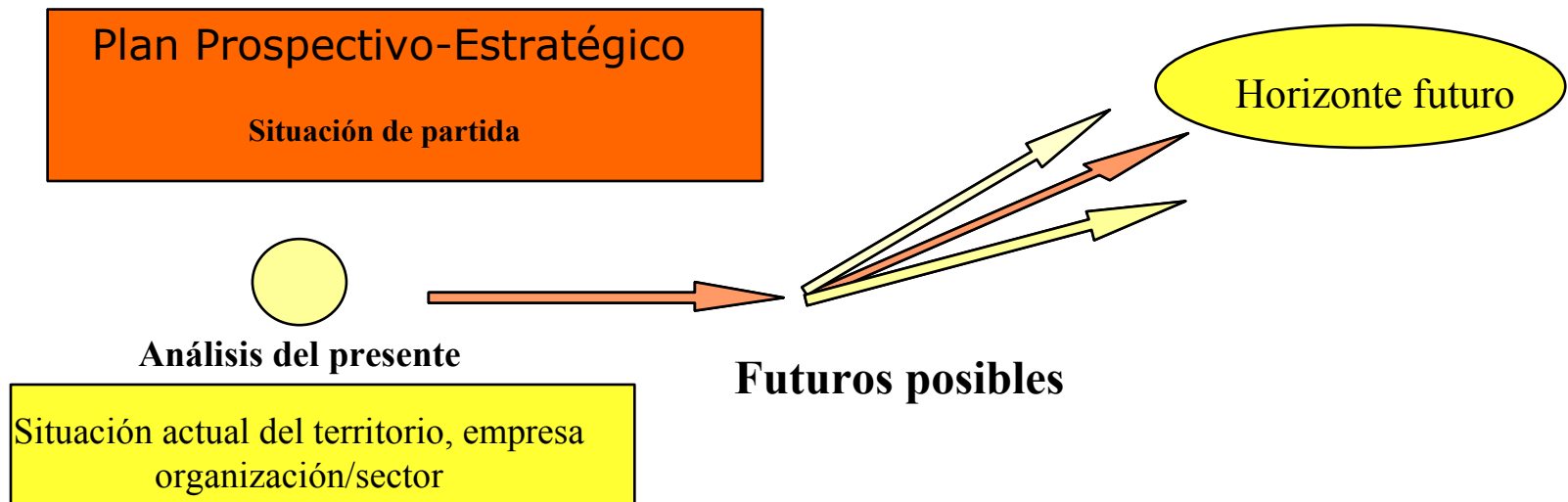
	Causas de error de previsión	Características de la prospectiva
Visión	Parcial. "En el fondo, todo sigue igual"	Global. "En el fondo, nada sigue igual"
Variables	Cuantitativas, objetivas y conocidas	Cualitativas, cuantificables o no, subjetivas, conocidas u ocultas
Relaciones	Estáticas, estructuras constantes	Dinámicas, estructuras evolutivas
Explicación	El pasado explica el futuro	El futuro es la razón de ser del presente
Futuro	Unico y cierto	Múltiple e incierto
Método	Modelos, deterministas y cuantitativos (económicos) (matemáticos)	Análisis intencional Modelos cualitativos (análisis estructural) y estocásticos (impactos cruzados)
Actitud frente al futuro	Pasiva o adaptable (futuro que hay que soportar)	Activa y creativa (futuro deseado)



PROSPECTIVA ESTRATEGICA

La metodología de la prospectiva permite reducir riesgo e incertidumbre en la puesta en marcha de un proyecto porque permitirá identificar los factores clave y sobre ellos implementar la estrategia efectiva.

La prospectiva permite a su vez analizar los posibles escenarios que se abren al proyecto y una vez seleccionado el escenario apuesta, articular las acciones estratégicas pertinentes





Recapitulando.

••



[smikulen](#)  Some rights reserved.

La prospectiva no hace milagros ..., no adivina el futuro.



**Es un instrumento de ayuda en la toma de decisiones.
Nos ayuda a reducir la incertidumbre**



Ayuda a construir el futuro
El futuro no esta escrito



Prospectiva territorial

2



Algunas ideas previas:

La prospectiva es una **herramienta de ayuda a la decisión** en la planificación del territorio.

La prospectiva (o al menos la visión a largo plazo) va **implícita en la planificación territorial**

La prospectiva territorial es la **prospectiva aplicada a los territorios**, municipios, departamentos, distritos industriales, puertos etc. con el fin de promover la competitividad y el desarrollo integral de sus habitantes.



La prospectiva territorial se ha extendido bastante en Europa, Estados Unidos, América Latina, Australia,

Los métodos similares, pero condiciones peculiares regionales

En Europa, según Yves Paris (Les régions au futur), los propósitos principales en la prospectiva territorial son:

- la necesidad de aumentar la “**gobernanza**” urbana (autoorganización, calidad de la decisión pública, aprovechamiento de la inteligencia colectiva),
- la promoción de la **inteligencia económica** (competitividad territorial, gestión local – global), y
- el aprovechamiento del potencial de **innovación**.



El apoyo de la prospectiva puede enmarcarse en cinco ámbitos principales:

- la ayuda en los procesos de reflexión y planificación estratégica;
- el suministro de información relevante, comprensible y a tiempo respecto al entorno competitivo y aplicable en diferentes funciones de la gestión del territorio
- la profundización en el conocimiento de tendencias, alternativas tecnológicas, ... y su priorización
- la difusión de una cultura de innovación, de creación de futuro, en el interior del territorio.
- en el ámbito del cambio organizacional, la preparación del territorio ante los cambios profundos que puede experimentar.



Ámbitos:

1.- La prospectiva territorial puede aplicarse tanto al desarrollo socioeconómico del territorio, como a la ordenación del territorio.

Por ejemplo, en la práctica francesa, desarrollo económico y ordenación territorial están estrechamente unidos, DATAR – Plan .



2. La prospectiva territorial puede comprender temas especializados o sectores. Por ejemplo:

La agricultura o el futuro de los territorios rurales.

Los desplazamientos urbanos del futuro; etc.

La prevención de inundaciones



Dos tipos de enfoque en la práctica de la prospectiva territorial:

Al comienzo de la aplicación de los estudios de futuro al análisis y planificación del territorio, los estudios prospectivos tuvieron un enfoque puramente técnico-tecnocrático, era el trabajo de un experto que dominaba **técnicas de modelización**. El análisis del futuro del territorio se apoyaba en **modelos previsionales o econométricos**.

Sin embargo, el uso de la prospectiva ha evolucionado hacia una participación más amplia e importante de los grupos u organismos socioprofesionales, de la población en general y la sociedad civil organizada en la creación de visiones de futuro.

Hay una evolución desde la ortodoxia basada en el modelo a la **participación ciudadana**,

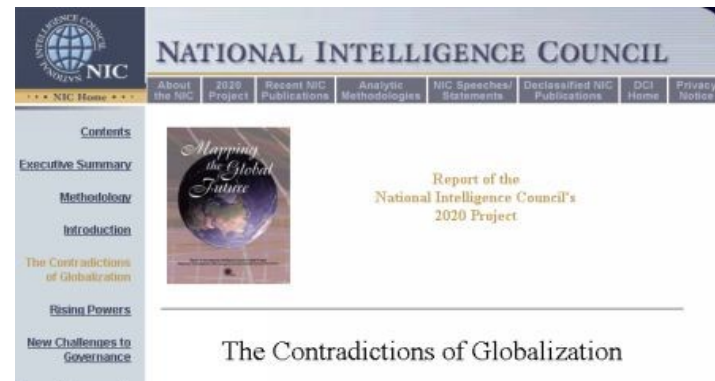
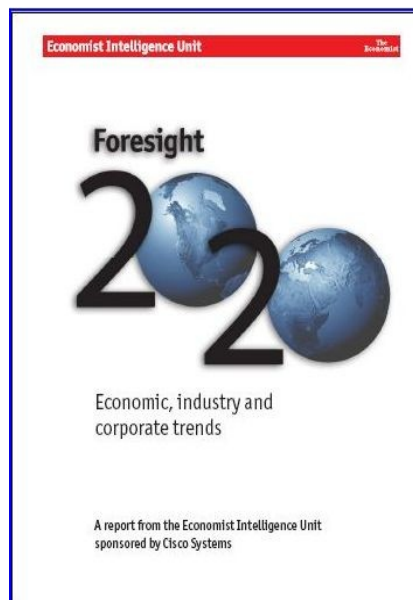
Pero la clave del posible éxito de la Prospectiva en la planificación estratégica territorial se encuentre en la **articulación de ambos componentes**



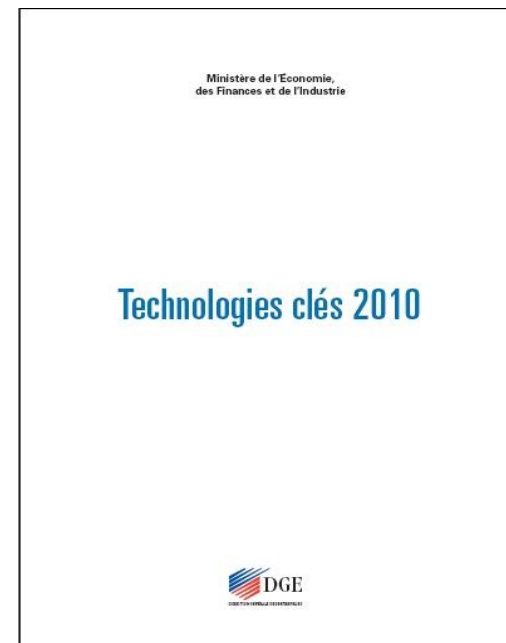
Algunas herramientas para la perspectiva territorial



Análisis de tendencias de futuro. Comprensión del modelo de desarrollo territorial



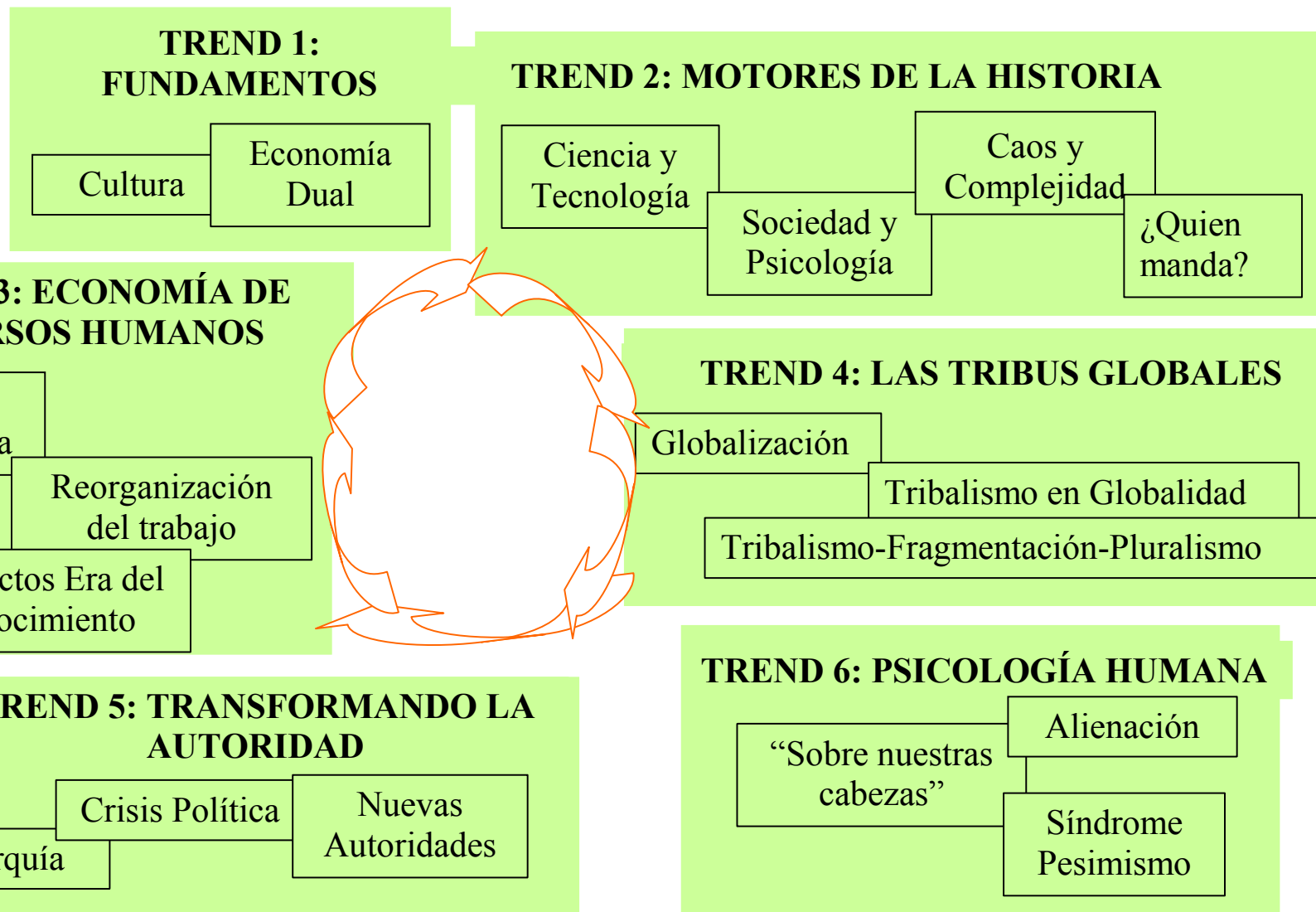
The Contradictions of Globalization





Ejemplo: Arthur Andersen para el Proceso de Reflexión Gipuzkoa 2020.

www.g2020.net





PEST

Acrónimo para referirse a los aspectos **Políticos, Económicos, Sociales y Tecnológicos** que afectan a una institución, a un territorio o a un sistema productivo.

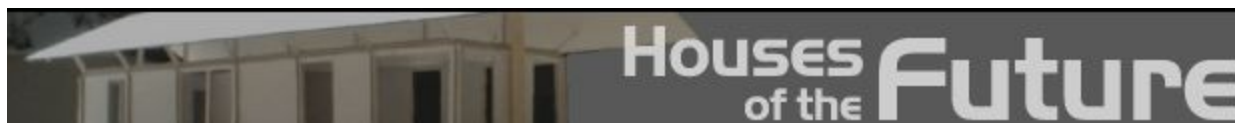
Las preguntas que suelen hacerse son del siguiente tipo: ¿qué aspectos afectan más a la institución, al territorio o al sistema objeto de estudio?; ¿cuáles son los más importantes actualmente?; ¿cuáles serán los más importantes en el futuro?.



- **Tecnología:** telecomunicaciones, robótica, nanotecnologías, Internet, persuasive computing, telepresencia, ...
- **Demografía:** envejecimiento, emigración, esperanza de vida,..
- **Organización del trabajo:** voluntariado, soft libre, colaboración,...
- **Globalización:** empresa extendida geográficamente, usos, ..
- **Estilos de vida:** centralidad del trabajo, salud, tareas, movilidad,..



Trabajo desde las casas del futuro





Hacia 2021-2025: Televisión y video 3D [British Telecom. BT Technology Timeline 2006-2051]





La prospectiva territorial

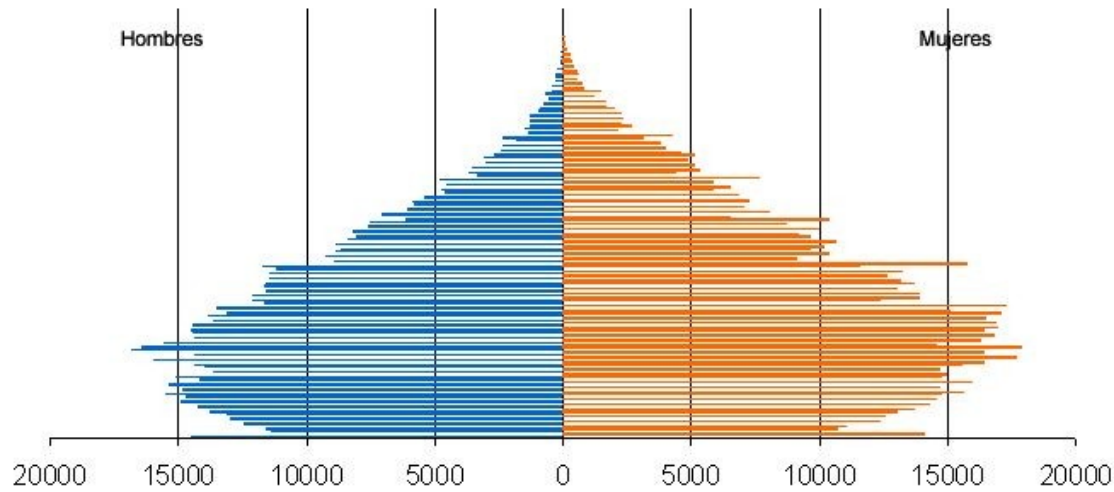


Tele-medicina,
hospitales digitales,
tele-vigilancia médica,
...

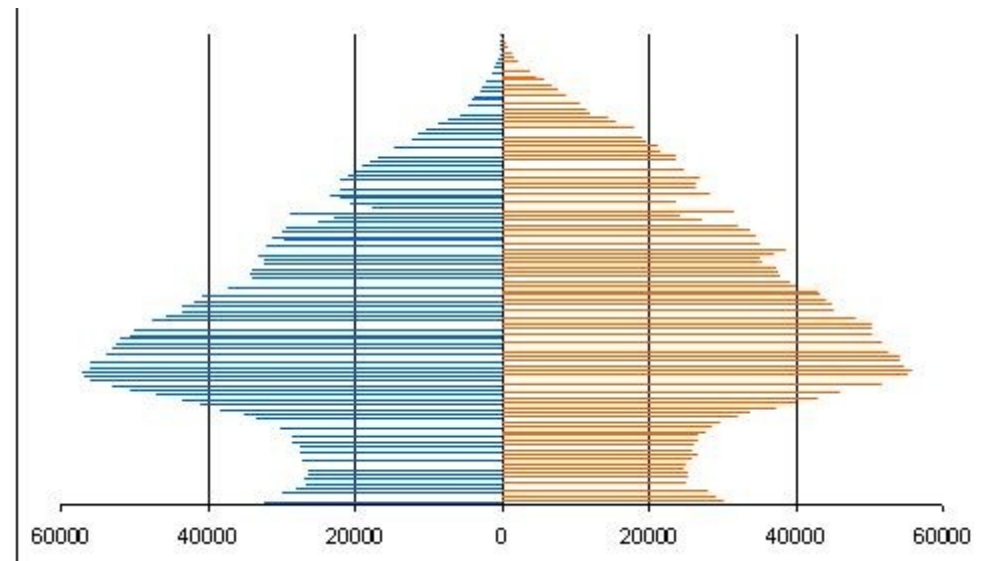




La perspectiva territorial



Proyecciones.
Escenarios demográficos de Base.
2030: el 30% de la población
tendrá más de 65 años

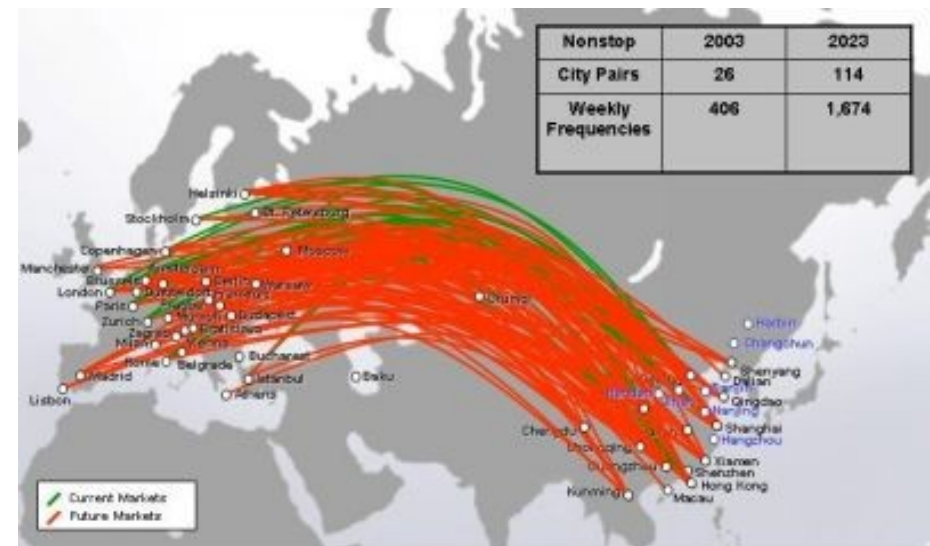




La perspectiva territorial

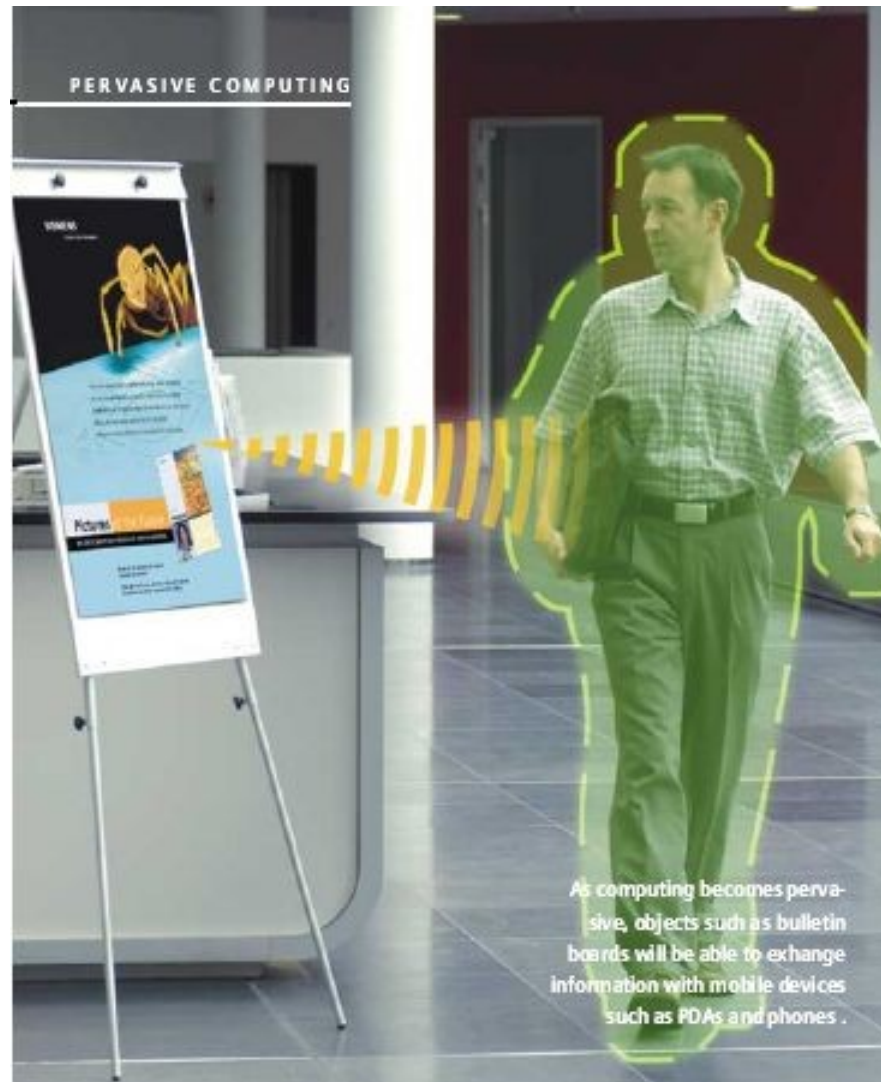


Ejemplo: Impacto en los vuelos





Intercambio de información entre diferentes dispositivos fijos y móviles.





Un mundo cada vez más urbano

World Urbanisation

**IN 2050 MORE THAN
8 BILLION PEOPLE
WILL BE LIVING IN CITIES**

2050



URBAN AGGLOMERATIONS OVER TIME: GLOBAL DISTRIBUTION OF CITIES OVER 1 MILLION





De la tele-inmersión a la telepresencia

Tele-inmersión con oficina remota



Victor Castelo - CSIC

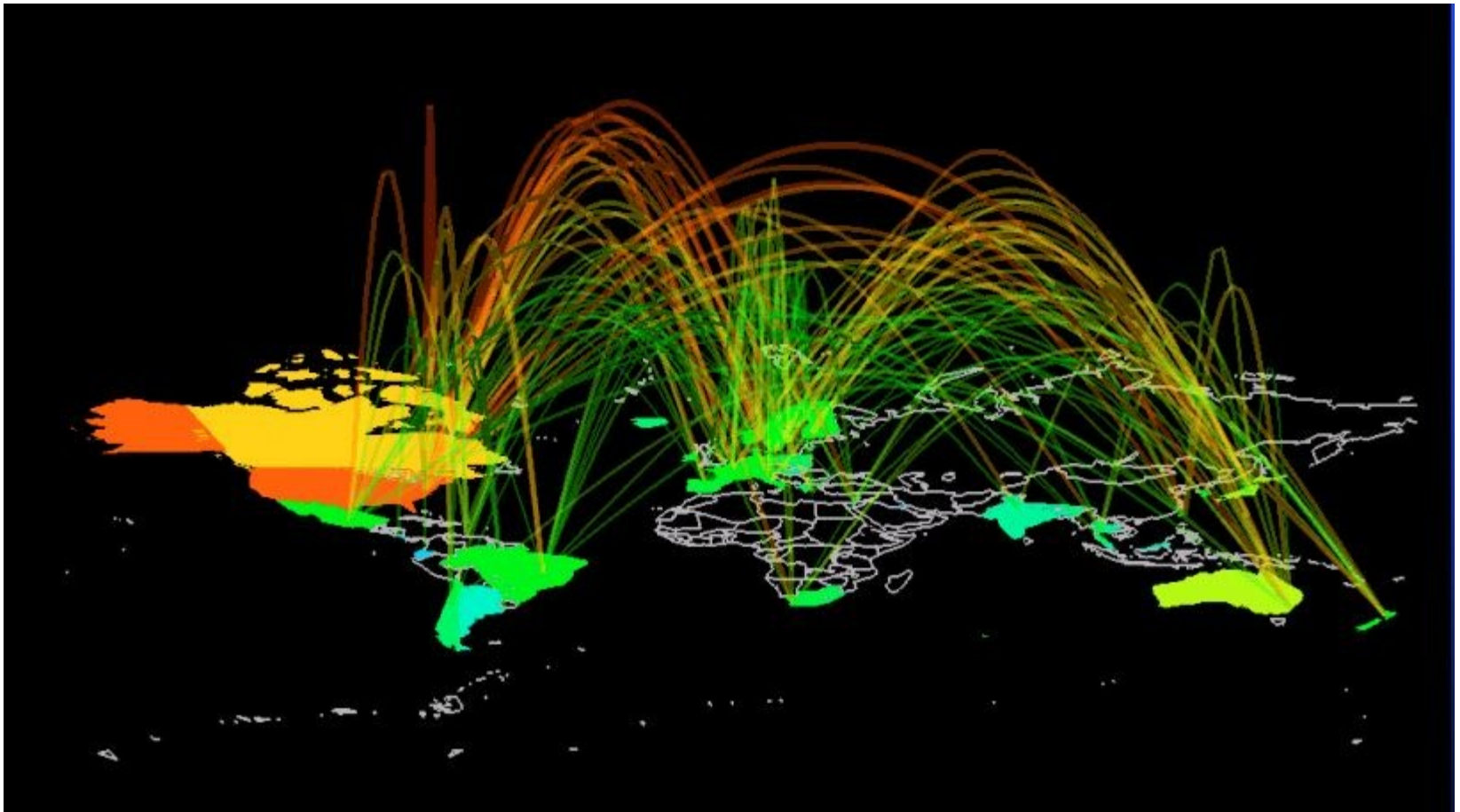
Fuente: University of North Carolina

Teleinmersión





Un mundo interconectado



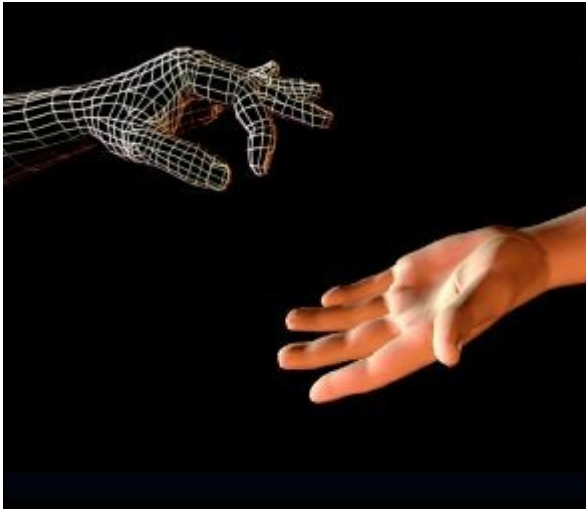


La perspectiva territorial



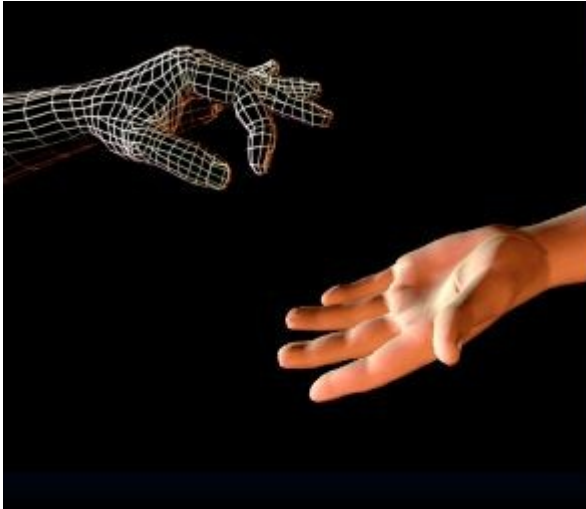
Un mundo interconectado
donde el poder reside en el
usuario





2015-2020 Robots en oficinas, comercios y lugares públicos





2020-2030 Robots en oficinas,
comercios, lugares públicos y hogares





Identificación de elementos o variables claves de futuro para el territorio

Elaboración de escenarios de futuro para el territorio

La prospectiva dispone de métodos y herramientas que nos pueden ayudar.

- Talleres de prospectiva
- El análisis estructural. Identificación de factores clave de futuro para el territorio
- Análisis del juego de actores
 - La Construcción de escenarios territoriales
 - El método Delphi: imagen de futuro compartida
 - El análisis morfológico



Metodologías experimentadas y con soporte informático

LIPSOR

Laboratory for Investigation in Prospective Strategy and Organization
Strategic Foresight Softwares

[Home](#) |
 [General Presentation](#) |
 [Strategic Foresight Softwares](#) |
 [Sponsors](#) |
 [Contacts](#) |
 [Site Map](#)

[Prospective workshops](#) |
 [Micmac](#) |
 [Mactor](#) |
 [Morphol](#) |
 [Smic-Prob Expert](#) |
 [Multipol](#)



PROSPECTIVE SOFTWARES AND TOOLBOX

Six Problems, Six Tools

Although strategic foresight is an intellectual “non-discipline” it nevertheless requires rigour and formalisation, which clarify action and lead towards desired futures.

The toolbox allows the strategist to ask the right questions and reduce incoherencies and uncertainties.

Strategic foresight is an art that requires talents like intuition, unconventional thinking, and common sense.

STRATEGIC FORESIGHT METHODS allows one:

1. to pose the problem well and to choose the method with the "[Strategic Prospective Workshops](#)"
2. to identify key questions for the future, thanks to structural analysis with the "[MICMAC Method](#)"
3. to analyse the interplay of actors with the "[MACTOR Method](#)"
4. to explore the field of possibilities with the morphological analysis of the "[MORPHOL Method](#)"
5. to identify the most likely scenarios as well as the various risks of rupture with "[SMIC PROB-EXPERT Method](#)"
6. to identify and evaluate strategic options with the "[MULTIPOL Method](#)"









Enter your address e.mail to be

http://www.3ie.fr/lipsor/lipsor_es/logiciels_es.htm



ESCENARIOS

- **El futuro es múltiple y los futuros posibles (futuribles) son varios.**
- **La descripción de un futurible y del recorrido asociado al mismo constituyen un escenario**
- **Los escenarios representan diferentes imágenes de futuro (Futuribles). Construir estas imágenes de futuro nos ayuda a comprender cómo las decisiones y las acciones que hoy tomamos pueden influir en nuestro futuro.**



ESCENARIOS

- Los escenarios son una forma de pensar en el futuro. Deben servir para decidir lo que hay que hacer en el presente
- Los escenarios:
 - No ponderan probabilidades sino que consideran posibilidades
 - No son la lista de cosas que nos gustaría que ocurriesen o que pensamos que deberían ocurrir.
 - No son descripciones de las hipótesis pesimista y optimista que pueden realizarse. Por el contrario, un buen ejercicio de escenarios producirá un conjunto de imágenes sobre el futuro que
 - Sean internamente consistentes y plausibles. Condiciones: **pertinencia, coherencia, verosimilitud, importancia y transparencia.**
 - Abarquen un amplio abanico de acontecimientos posibles
 - Sean relevantes para la audiencia a la que van dirigidos



Escenarios como apuesta o referencia

Tambien escenarios como alarma para la movilización





3

Prospectiva y Observatorios del Desarrollo Económico Local



La perspectiva territorial



Reflexiones sobre el territorio





La Prospectiva en la DIACT (ant. DATAR)

Délégation à l'aménagement et à la compétitivité des territoires

Prospective

Liberté • Égalité • Fraternité
REPUBLIQUE FRANÇAISE

Premier ministre
Ministère de l'écologie,
du développement
et de l'aménagement
durables

DIACT

- Accueil
- La DIACT
- Le CIACT
- Le CNADT
- Dossiers
- Aides aux entreprises
- Mutations Économiques
- Aménagement numérique
- Prospective
- Evaluation
- Europe
- Observatoire des territoires
- Accès enseignants

Prospective

La prospective constitue un outil veille essentiel pour la Diact, lui permettant de mieux définir les enjeux territoriaux de l'action publique. A la suite du programme de prospective "Territoires 2020" (2000/2003), la Diact s'est engagée en 2004 dans un nouveau programme "Territoires 2030".
Contact : prospective@diact.gouv.fr

Séminaires Prospective info

SÉMINAIRE PROSPECTIVE INFO >>> Le prochain séminaire, qui se déroulera à Paris le **15 novembre 2007**, aura pour thème : **"L'inter-territorialité : l'esprit réseau"**. Plus d'information prochainement.

Universités d'été de la prospective territoriale

L'Université d'été 2007 de la prospective territoriale s'est déroulé les **26 et 27 septembre 2007**, à Lille. Elle était consacrée aux **"Défis climatiques et énergétiques"**. Les actes de la manifestation seront disponibles prochainement.

Groupe de prospective « périurbain »

Espace de travail collaboratif (accès avec login et mot de passe)

Groupe de prospective « économie des services »

Espace de travail collaboratif (accès avec login et mot de passe)

Prospective des territoires

Recueil des travaux sur la prospective des territoires mis en ligne afin de favoriser la mutualisation des informations entre l'Etat, les collectivités territoriales, les CESR, ainsi que les organismes spécialisés.

Revue Territoires 2030

Revue semestrielle d'études et de prospective de la Diact. Le dernier numéro, consacré à la Prospective des territoires est paru en septembre 2006.



La Prospectiva en la DIACT (ant. DATAR)

Délégation à l'aménagement et à la compétitivité des territoires



- Seminarios específicos - Temáticos
- Encuentros- Université d'été de la prospective territoriale
- Programa Territorios 2030
- ...



La Prospectiva en la DIACT (ant. DATAR)

Délégation à l'aménagement et à la compétitivité des territoires

Observatoire des territoires. www.territoires.gouv.fr

- Dinamicas territoriales
- Cohesión Territorial
- Desarrollo sostenible
- Políticas públicas
- Territorio con objetivos

Indicadores de desarrollo sostenible

- Desarrollo económico
- Cambio climático y energía limpia
- Transporte y movilidad
- Producción y consumo
- Conservación y gestión de recursos naturales
- Salud pública y prevención
- Cohesión social y territorio
- Buena Gobernanza

• ...



Una experiencia incipiente: Lugabe: Observatorio Vasco de Desarrollo Regional A partir de INTERREG III Depure




GOBIERNO VASCO
 OBSERVATORIO VASCO DE DESARROLLO REGIONAL

[Mapa del Sitio](#) |
 [accesibilidad](#) |
 [Contacto](#) |
 [Euskara](#)

buscar

Inicio
Recursos Estratégicos
Comunicación
Sobre Lugabe

Lugabe - Observatorio Vasco de Desarrollo Regional es un lugar de encuentro real y virtual de todos los agentes implicados en el desarrollo regional y local.



Últimas noticias

- 12 de las 260 industrias más contaminantes poseen la AAI 08/11/2007
- Escenarios medioambientales de futuro 26/10/2007
- Escenarios Territoriales 2030 para Europa 01/10/2007
- 2007-2013: Nuevas herramientas para la transparencia 26/09/2007

[Más noticias...](#)

Sistema Vigía

El Sistema Vigía del Desarrollo Regional (SVDR) realiza un seguimiento de los factores clave del desarrollo regional y local.

Modelo de Evaluación de Políticas Públicas

Herramienta flexible de evaluación de políticas públicas que es susceptible de aplicación a distintos ámbitos (desarrollo local, sectorial, socioeconómico, etc.)

Indicadores

Se recogen aquí los indicadores de competitividad incluidos en la base de datos Eskudal elaborados por el Instituto Vasco de Competitividad (IVC) en la primera fase del proyecto DEPURE.

Sobre Lugabe

El Observatorio se concibe como:

- una herramienta de visión y planificación para la actuación
- una herramienta de trabajo dinámica,
- generadora de información continua sobre el territorio y su desarrollo, y
- un centro de información estadística y una herramienta de generación de conocimiento y acción sobre el desarrollo

Próximos eventos

- Agorada 2007+
Residencia Palace- Bruselas, 15/11/2007
- V Euromeeeting para el Turismo Sostenible
Florenca-Palazzo degli Affari, 16/11/2007
- Tranporte, Movilidad y Desarrollo Sostenible
London, 23/11/2007



Una experiencia incipiente: Lugabe: Observatorio Vasco de Desarrollo Regional Herramientas



Indicadores: Entre otros se recogen los indicadores de competitividad elaborados por el Instituto Vasco de Competitividad (IVC) en la primera fase del proyecto.

- **DESEMPEÑO** (renta, ocupación, paro, rentabilidad, ...)
- **CONDICIONES DE FACTORES O INPUTS** (población, f.t., movilidad, ocupación, infr, enseñanza, infr. tecnologica y serv a empresas, territorio, transporte, alojamiento, sec público)
- **CONTEXTO PARA LA ESTRATEGIA Y RIVALIDAD** (dinamismo empresarial, tamaño empresarial, propiedad empresarial, instituciones de colaboración, política rr.hh., internacionalización, financiación-inversión, i+d+i, certificaciones y marcas ...)
- **INDUSTRIAS RELACIONADAS Y DE APOYO** (ocupación y empleo por sectores,
- **DEMANDA**
- **SOCIAL Y POLÍTICO** (vivienda, asistencia,cultura y política, ...)



Una experiencia incipiente: Lugabe: Observatorio Vasco de Desarrollo Regional



Herramientas

Indicadores

Sistema Vigia

Evaluación de políticas públicas



Lugabe: Observatorio Vasco de Desarrollo Regional



Herramientas

Sistema Vigía: El Sistema Vigía del Desarrollo Regional (SVDR) realiza un seguimiento de los factores clave del desarrollo regional y local.

Emanados de las Directrices Estratégicas Comunitarias en Materia de Cohesión 2007 – 2013 (DECC).

- Atractivo para invertir y trabajar
- Conocimiento e innovación
- Más y mejores empleos

Fichas de análisis de información cualitativa

El SVDR tiene dos grandes apartados:

- Tendencias
- Programas y actuaciones



Una experiencia incipiente: Lugabe: Observatorio Vasco de Desarrollo Regional



Herramientas

Modelo de Evaluación de Políticas Públicas

Herramienta flexible de evaluación de políticas públicas que es susceptible de aplicación a distintos ámbitos (desarrollo local, sectorial, socioeconómico, etc).

En elaboración con CEPREDE



La Prospectiva y los observatorios :

Un posible enfoque



La Prospectiva y los Observatorios

Identificación de las variables claves de futuro para el territorio

- Resulta fundamental plantear las buenas preguntas e identificar las variables clave de futuro para el territorio

No hay buenas respuestas si no hay buenas preguntas

Herramientas como la consulta tipo delphi a agentes, actores, expertos, ... del territorio, o el análisis estructural prospectivo, pueden servir de apoyo.



La Prospectiva y los Observatorios

Análisis de tendencias de futuro relacionadas con esos factores clave.

- Tendencias globales
- Tendencias del contexto externo e interno



La Prospectiva y los Observatorios

Análisis de prospectiva sectorial

- Temas de futuro que atañen al territorio. Por ejemplo (DIACT):

- Dinámicas demográficas y cambios en los modos de vida
 - Prospectiva del habitat y la vivienda
 - Futuro de la formación, la enseñanza, la investigación
 - Potencial económico, desarrollo, competitividad, innovación y atractivo
 - Gobernanza de los territorios, descentralización, interrelación.
 - Transporte y movilidad
 - Política territorial y nuevas tecnologías.
 - Interterritorialidad y el espíritu de red.
 - Cambio climático, biodiversidad y paisaje: retos para la gestión
-



La Prospectiva y los Observatorios

Análisis de previsión de tendencias

- **Demográficas,**
- **económicas,**
- **vivienda y ocupación del suelo,**
- **movilidad,**
- **consumo**
- **recursos ambientales**
- **...**



La Prospectiva y los Observatorios

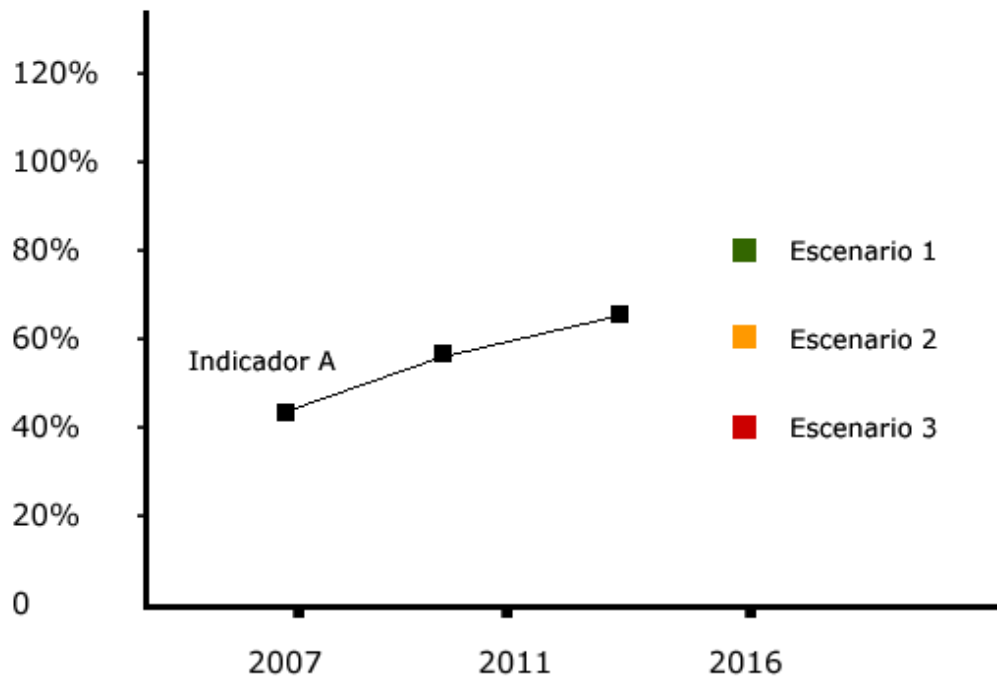
Escenarios de futuro: escenario apuesta – escenario deseado y escenarios alternativos

- Evolución “objetivo” de los factores clave al año/años horizonte establecido: 2015 – 2020 - 2030
- Establecimiento de indicadores de seguimiento
- Vigilancia prospectiva.



La Prospectiva y los Observatorios

1. Retos 2. Variables estratégicas **3. Indicadores** 4. Ver Escenarios





Pero en definitiva...

“El futuro no se prevé, se construye”. (Maurice Blondel. 1930)

“La mejor forma de predecir el futuro es inventarlo”.
(Alan Kay. Seminario “Creative Think”. 1982)





La prospectiva territorial

- SCHWARTZ, PETER. *The Art of the Long View: Paths to Strategic Insight for Yourself and Your Company*.
New York: Doubleday Currency, 1996.
- BUIGUES P.A., "*Prospective et compétitivité*", Mac Graw Hill, Paris, 1985.
- GODET M., *Manuel de prospective stratégique*, Dunod, Paris 1997.
- Durance P, Godet M. , Mirenowicz,P, Pacini, V, *LA PROSPECTIVE TERRITORIALE, Pour quoi faire ? Comment faire ?*
- GODET M., ROUBELAT F., "Creating the future: the use and misuse of scenarios", *Long range planning*, vol. 29, nº2, avril 1996.
- JOUVENEL H. (de), "Sur la méthode prospective: un bref guide méthodologique", *Futuribles*, nº179, septembre 1993

- Apuntes de la asignatura en la ESTE: <http://www.codesyntax.com/prospectiva>
- Blog sobre prospectiva:
 - Castellano: <http://www.eibar.org/blogak/prospektiba/es>
 - Euskara: <http://www.eibar.org/blogak/prospektiba/eu>
 - Prospectiva en Internet http://www.dmoz.org/World/Español/Ciencias_Sociales/Prospectiva
- Caja de Herramientas de la prospectiva estratégica. En internet CNAM-Paris
- Godet, M. De la anticipación a la acción. Manual de Prospectiva y Estrategía. Marcombo
- Bas, Enric (1999), *Prospectiva; herramientas para la gestión estratégica del cambio*, Ariel,